

Онлайн обучение РП-ВЕЦА (от Альянс Консалтанси)

Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением



Региональная Платформа ВЕЦА

Курс разработан Альянс Консалтанси в рамках реализации проекта «Региональная Платформа поддержки, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ – ВЕЦА»



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением



Гражданское общество, в первую очередь люди, живущие с заболеваниями, и члены ключевых сообществ, наиболее заинтересовано в точной постановке задач по обеспечению доступа к профилактике и лечению. Правильный расчет потребности в профилактических, диагностических и медицинских услугах позволяет выделить достаточные средства и обеспечить профилактикой, диагностикой и лечением всех нуждающихся. Общественные организации, работающие в тесном контакте с уязвимыми группами, могут достаточно точно оценивать численность целевой группы и потребности потенциальных клиентов вразного рода услугах. Такая информация необходима для расчета потребности в персонале, медикаментах и товарах, используемых в профилактических и лечебных программах.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

Своевременная адаптация к изменениям

Важно постоянно отслеживать изменения ситуации и актуальное положение дел в программе:

NB!
Отслеживать изменения без участия представителей ключевых сообществ практически невозможно

- ✓ растущий или падающий спрос на услуги
- ✓ изменившиеся потребности клиентов
- ✓ появление новых групп клиентов
- ✓ изменения политики или тактики работы с целевыми группами со стороны общественных институтов и учреждений

Данный материал разработан Альянс Консалтанси в рамках проекта «Региональная Платформа Поддержки, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ ВЕЦА»

2

В процессе работы приходится постоянно отслеживать изменения ситуации и актуальное положение дел в программе, чтобы своевременно приспосабливаться к изменениям. К таковым относятся растущий или падающий спрос на услуги, изменившиеся потребности клиентов, появление новых групп клиентов, а также изменения политики или тактики работы с целевыми группами со стороны общественных институтов и учреждений, например, со стороны правоохранительных органов. Собрать информацию такого рода без участия представителей ключевых сообществ практически невозможно.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

Сбор информации для реализации программ с привлечением КГ

Примерами информации, собираемой в рамках программ снижения вреда с привлечением ЛУН, являются:

- ✓ Описание специфических методов употребления новых наркотических веществ на рынках
- ✓ Описание возможных рисков и манипуляций, связанных с различными наркотическими веществами и соответствующим оборудованием
- ✓ Количество потребителей того или иного типа наркотика, проживающих в зоне действия программы
- ✓ Наличие человеческих ресурсов, позволяющих реализовать программу по принципу равный-равному
- ✓ Количество клиентов, охваченных услугами снижения вреда

Вторичный охват:
клиент, приходя на пункт обмена шприцев, берет информационные и расходные материалы не только для себя, но и для своего окружения

Данный материал разработан Альянс Консалтанси в рамках проекта «Региональная Платформа Поддержки, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ ВЕЦА»

Приведем примеры информации, сбор которой важен для реализации программ снижения вреда для ЛУН и которая собирается с привлечением к участию самих же ЛУН:

1. Наиболее часто употребляемые типы наркотических веществ. Современные наркосцены подвержены быстрым переменам. Новые наркотические вещества, попадая на новые рынки могут модифицироваться и использоваться специфическим для того или иного региона образом. Следует регулярно собирать информацию у сотрудников и клиентов об изменениях в наркосцене, появлении новых наркотиков, методов их приготовления, распространения и употребления;
2. Манипуляции при приготовлении, распределении и употреблении наркотика, связанные с риском возможного инфицирования ВИЧ и другими инфекциями. Организации, предоставляющие услуги ЛУН, должны детально понимать все возможные риски, связанные со всеми манипуляциями с наркотическими веществами, прекурсорами, инъекционным инструментом и другим оборудованием во время приготовления, транспортировки, распределения и употребления наркотиков. Желательно иметь описи таких манипуляций и рисков. Для различных наркотических веществ состав описи может существенно отличаться. Важно анализировать и своевременно фиксировать риски, связанные с потреблением новых видов наркотиков. Данную информацию следует использовать при формировании информационно-образовательной работы и принятии решений о характере и количестве распространяемых раздаточных материалов;



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

3. Количество потребителей того или иного типа наркотика, проживающих в зоне действия программы, что, соответственно, повлияет на планирование количества услуг, которыми их нужно охватить;
4. Человеческие ресурсы в наличии, позволяющие реализовать программу по принципу равный-равному. Например, количество обученных сотрудников-выходцев из ключевых групп, волонтеров, а также клиентов, предоставляющих услуги повторного охвата, или «вторичные услуги». Услуги повторного охвата предоставляются более опытными клиентами программ профилактики и лечения новичкам. Например, клиент, приходя на пункт обмена шприцев, берет информационные и расходные материалы не только для себя, но и для своего окружения, а также консультирует своих знакомых по принципу равный-равному о принципах снижения вреда.
5. Количество клиентов, охваченных услугами снижения вреда, включая тех, кто получил вторичные услуги, а также половых партнеров ЛУН, вовлеченных в информационно-образовательную работу, получающих тестирование и другие услуги.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

Общественный мониторинг и контроль

за деятельностью различных участников ответа на эпидемию

Гражданское общество активно участвует в:

- ✓ Стратегическом управлении
- ✓ Координации действий
- ✓ Контроле за надлежащим выполнением программ

- ▶ международный уровень
- ▶ национальный уровень
- ▶ местный уровень

Данный материал разработан Альянс Консалтанси в рамках проекта «Региональная Платформа Поддержки, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ ВЕЦА»

4

Помимо мониторинга ситуации и работы программы, необходимого для правильной организации работы, гражданское общество активно вовлекается в общественный мониторинг и контроль за деятельностью различных участников ответа на эпидемию. Так, в структуре деятельности Глобального фонда гражданское общество активно участвует в стратегическом управлении, координации действий и контроле за надлежащим выполнением программ на международном, национальном и местном уровнях.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением



5

На международном уровне из двадцати мест с правом голоса в Правлении Глобального фонда десять отведено избирательным группам, внедряющим программы, а три из этих десяти мест занимают представители гражданского общества. Одно место отведено неправительственным организациям развитых стран, второе – НПО из развивающихся стран, а третье – сообществам людей, живущих с заболеваниями. Являясь частью Правления, они активно участвуют в разработке организационной стратегии, дизайне модели финансирования, надзоре за работой Секретариата и формировании политики.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

Участие ГО на национальном уровне

процессы принятия решений через членство
в Страновом Координационном Механизме (СКМ)

СКМ

Функции СКМ:

- ✓ разработка запросов на финансирование
- ✓ контроль за внедрением программ

ГО играет ключевую роль в обеспечении полноценного странового диалога по вопросам ответа на эпидемии ВИЧ, туберкулеза и малярии

6

Фондальный материал разработан Альянс Консалтанси в рамках проекта «Национальная Платформа Поддержки, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ ВЕЦА»

На национальном уровне гражданское общество активно участвует в процессах принятия решений через членство в Страновом Координационном Механизме (СКМ), национальном органе, отвечающем за разработку запросов на финансирование и контроль за внедрением программ.

Так, при СКМ обязательно существует надзорный комитет, который, согласно плану надзора за реализацией программы, оценивает текущий прогресс реализации программы и дает основному реципиенту рекомендации. В надзорный комитет должны входить и представители гражданского общества. Хотя обеспечение осмысленного участия всех заинтересованных сторон по-прежнему остается трудной задачей, голоса этих организаций становятся слышны все больше.

Помимо участия в работе СКМ, гражданское общество играет ключевую роль в обеспечении полноценного странового диалога по вопросам ответа на эпидемии ВИЧ, туберкулеза и малярии. Пример важных решений, на которые можно повлиять через активное участие в страновом диалоге – решения о соотношении программных приоритетов и выделенного финансирования на различные компоненты ответа на эпидемии – включая долю средств, выделяемых на профилактику и лечение, а также долю средств, выделяемых на профилактическую, диагностическую или терапевтическую работу с различными целевыми группами.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

Участие ГО на местном уровне

Участие в:

- ✓ обеспечении контакта с целевой группой
- ✓ предоставлении услуг
- ✓ контроле за внедрением программ
- ✓ контроле за использованием ресурсов

ГО представляет потребности и интересы КГ в разработке программ

напр., ГО участвует в местных координационных советах

Детский материал разработан Альянс Консалтанси в рамках проекта «Региональная Платформа по вопросам координации и коммуникации гражданского общества и сообществ ВЕЦА»

7

На местном уровне организации гражданского общества, помимо прямого участия в обеспечении контакта с целевой группой и предоставлении услуг, также играют ключевую роль в контроле за внедрением программ и использованием ресурсов. Неправительственные организации представляют потребности и интересы ключевых групп в разработке программ, а также осуществляют общественный контроль за тем, чтобы программы внедрялись в соответствии с утвержденными планами. Один из возможных инструментов – это участие НПО в местных координационных советах, построенных по таким же принципам, как и национальные.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением



Кроме того, гражданское общество играет важную роль адвоката Глобального фонда, как в смысле повышения осведомленности в странах-получателях, так и участия в фандрайзинговой работе с правительствами стран-доноров. Большинство организаций гражданского общества являются членами Сети Адвокатов Глобального Фонда (GFAN), объединяющей структуры, квалификацию и опыт поддержки Глобального фонда, накапливаемый с 2002 года.



Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением



9

Важным инструментом работы гражданского общества по обеспечению участия в ответе на эпидемии являются дополнительные альтернативные исследования и оценки ситуации.

Естественно, страны собирают официальную информацию об эпидемических процессах, используют ее для планирования национальных программ и представляют на международном уровне. Например, страны готовят официальные отчеты и предоставляют их в Секретариат ЮНЭЙДС для мониторинга прогресса в выполнении целей, сформулированных в Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2011 года. Затем эти страновые отчеты о достигнутом прогрессе используются в итоговых годовых докладах ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа.

Однако, при отсутствии контроля со стороны гражданского общества, официальные представители могут игнорировать или умалчивать проблемные моменты. Таким образом, теневые (альтернативные) отчеты являются важной формой заполнения пробелов в информации о реальном положении дел с уязвимостью к ВИЧ, реальных потребностях ключевых сообществ, и успехах и проблемах программ преодоления эпидемии. Такие исследования позволяют пролить свет на вопросы, связанные с маргинальными и стигматизированными группами населения, которые часто остаются без внимания в официальных отчетах и аналитических материалах, но играют важную роль в эпидемическом процессе. Теневые отчеты позволяют выявить препятствия на пути привлечения ключевых групп к ответу на эпидемию и к доступу к жизненно важным профилактическим и медицинским услугам, указать на факты дискриминации ключевых сообществ, ошибки и недочеты в распределении ресурсов и организации доступа к услугам. Альтернативные исследования и оценки позволяют также получить важные данные о численности целевых групп и масштабах распространения ВИЧ и других заболеваний в ключевых группах, отсутствующие или некорректно отображенные в официальной статистике.



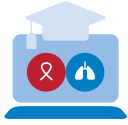
Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением

Помимо более детального и корректного описания ситуации, альтернативные отчеты выявляют истинные причины ограниченного доступа к услугам или роста заболеваемости в ключевых группах, предлагают конкретные пути преодоления барьеров, повышения охвата и улучшения качества программ профилактики, выявления и лечения ВИЧ, туберкулеза и других инфекций.

Подача альтернативных отчетов в национальные и международные структуры, принимающие решения, а также публичное представление информации являются инструментами адвокации, которые позволяют влиять на текущую ситуацию. Так, данные неформальных мониторинговых отчетов из Армении, Беларуси, Казахстана, Таджикистана и Украины позволили Евразийской Коалиции по Мужскому Здоровью (ЕКОМ) проанализировать участие МСМ и трансгендеров в ответе на эпидемию в Восточной Европе и Центральной Азии и подготовить ряд практических рекомендаций по улучшению ситуации. Рекомендации основаны на тщательном профессиональном анализе, проделанном в дополнение к официальным отчетам о мероприятиях, направленных на преодоление эпидемий в регионе. Авторы отчета заявили о том, что «Отсутствие надежных статистических данных, стигматизация однополых отношений, принятая законодательная и нормативная политика ограничивают доступ МСМ и трансгендеров к информации о профилактике и лечении ВИЧ-инфекции и способствуют дальнейшему распространению эпидемии. Более того, это препятствует значимому участию МСМ и трансгендеров в процессах странового диалога и оказывает негативное влияние на планирование программ по ВИЧ/СПИДу». «Мониторинговые отчеты, проведенные при поддержке ЕКОМ, показали, что группы МСМ и трансгендеров лишены возможности делиться своими знаниями и опытом в страновом диалоге. Во многих случаях они полностью исключены из диалога, СКМ и других процессов планирования программ по ВИЧ/СПИДу. Они могут быть номинально представлены на национальном или местном уровнях, но реальное влияние с их стороны будет крайне низким.» «Страны ВЕЦА упускают ценную возможность использовать знания и опыт групп, наиболее уязвимых к эпидемии ВИЧ-инфекции. Кроме того, эти группы не могут защищать свои интересы и обеспечивать для себя доступ к жизненно важной информации, а также к услугам профилактики и лечения ВИЧ-инфекции».

Альтернативные исследования и оценки позволяют также получить важные данные о численности целевых групп и масштабах распространения ВИЧ и других заболеваний в ключевых группах, отсутствующие или некорректно отображенные в официальной статистике. Так, согласно отчету ЕКОМ «в Казахстане, согласно официальным отчетам, основанным на результатах дозорного эпиднадзора, распространение ВИЧ-инфекции среди МСМ находится на уровне 1,2%, хотя исследования, проведенные различными НПО, свидетельствуют о 7-20%. Государство эти данные не признает. Следует отметить, что государственные исследования проводились без участия экспертов, обладающих опытом работы с МСМ. Из-за отсутствия надежной статистики, эпидемия ВИЧ-инфекции среди МСМ в Казахстане носит характер скрытой, а необходимость профилактической работы с этой группой не подчеркивается».

Помимо более детального и корректного описания ситуации, альтернативные отчеты выявляют истинные причины ограниченного доступа к услугам или роста заболеваемости в ключевых группах, предлагают конкретные пути преодоления барьеров, повышения охвата и улучшения качества программ профилактики, выявления и лечения ВИЧ, туберкулеза и других инфекций.



СОДЕРЖАНИЕ:

- Тема #1: Введение. Нынешнее состояние и перспективы преодоления эпидемии ВИЧ
- Тема #2: Типы эпидемий ВИЧ
- Тема #3: Эпидемии ВИЧ и туберкулеза в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА)
- Тема #4: Ключевые группы: ВИЧ
- Тема #5: Ключевые группы: туберкулез (ТБ)
- Тема #6: Роль гражданского общества в преодолении эпидемий
- Тема #7: Роль гражданского общества в разработке программ: «Страновой диалог» и легитимность представительства
- Тема #8: Роль гражданского общества в реализации программ
- Тема #9: Роль гражданского общества в мониторинге программ, координации и контроле за надлежащим внедрением
- Тема #10: Переход на самостоятельное финансирование программ преодоления эпидемий ВИЧ и туберкулеза в странах Восточной Европы и Центральной Азии
- Тема #11: Как внести свой вклад в ответ на эпидемию: практические советы активистов